



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKI LABURISTI – STRANKA RADA

Koprivnica, listopad 2012.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	2
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2011.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Nalaz za 2011.	8
III.	MIŠLJENJE	11



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/12-03/29
URBROJ: 613-02-03-12-6

Koprivnica, 23. listopada 2012.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
POLITIČKE STRANKE HRVATSKI LABURISTI – STRANKA RADA
ZA 2011.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), odredbe članka 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (Narodne novine 1/07), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11 i 61/11), obavljena je financijska revizija, kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje političke stranke Hrvatski laburisti – Stranka rada (dalje u tekstu: Stranka) za 2011.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 9. srpnja do 23. listopada 2012.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana udruživanjem građana u svrhu izražavanja njihove političke volje putem zastupanja u predstavničkim tijelima u Republici Hrvatskoj, Europskom parlamentu i na funkcijama, čiji se izbor provodi neposrednim izborima. Prema izvratku iz registra političkih stranaka Središnjeg državnog ureda za upravu, Stranka je upisana u registar političkih stranaka u ožujku 2010. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Ilica 108.

Statutom, koji je usvojen na saboru Stranke u veljači 2010., utvrđeni su ciljevi i način djelovanja Stranke, članstvo, unutarnje ustrojstvo, tijela Stranke, stjecanje prihoda i drugo. Član Stranke može postati svaki punoljetni, poslovno sposobni državljanin Republike Hrvatske koji prihvaća statut i program Stranke, ako nije član druge političke stranke i ako nije osuđen za kaznena djela korupcije, gospodarskog kriminala, organiziranog kriminala, djela protiv slobode i prava čovjeka i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom. Rad Stranke je javan, a odvija se u okviru ogranaka i podružnica, koje su osnovane za područja županija, slijedeći teritorijalni ustroj Republike Hrvatske.

Središnja tijela Stranke su: sabor, nacionalno vijeće, predsjedništvo, predsjednik, tajnik, sud časti, nadzorni odbor i statutarna komisija. Sabor Stranke je najviše programsko, statutarno i izborno tijelo Stranke kojega čine delegati ogranaka, predsjednici podružnica i članovi nacionalnog vijeća. Redovno zasjedanje sabora je svake četiri godine, kada se biraju i opozivaju središnja tijela Stranke ili se usvajaju programski dokumenti. Na zasjedanju izvanrednog sabora Stranke se razmatraju samo pitanja zbog kojih je sabor sazvan. Sabor utvrđuje temeljna načela politike Stranke, usvaja program Stranke, donosi statut i druge akte, bira i opoziva predsjednika, te razmatra i usvaja izvješća predsjednika i drugih tijela Stranke. Nacionalno vijeće je najviše tijelo Stranke između dvaju zasjedanja sabora. Koordinira rad Stranke i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na saboru. Čine ga predsjednik i četiri potpredsjednika, tajnik, članovi predsjedništva Stranke, predsjednici podružnica i 50 članova, koje bira sabor. Predsjedništvo je upravno i izvršno stranačko tijelo, koje provodi odluke sabora i zaključke nacionalnog vijeća te rješava tekuće političke i organizacijske poslove Stranke, a čine ga predsjednik, četiri dopredsjednika, predsjednik nacionalnog vijeća, tajnik i pet članova, koje bira nacionalno vijeće. Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku te odgovara za njezin rad. Predsjednik Stranke je Dragutin Lesar. Tajnik je Maja Ilčić. Tijekom 2011. Stranka nije imala zaposlenih.

Planiranje

Godišnji program rada Stranke i financijski plan za 2011. su doneseni u prosincu 2010. Programom rada je predviđeno organizacijsko stabiliziranje i okrupnjavanje Stranke, organiziranje najmanje deset socijalno orijentiranih politički promotivnih akcija, predlaganje Saboru dva do tri zakonska prijedloga, edukacija članova Stranke, organiziranje prikupljanja sredstava od donatora prodajom stranačkih suvenira, zaduživanje u svrhu financiranja izborne promidžbe, te izlazak na parlamentarne izbore samostalno u svim izbornim jedinicama (procjena 5-10 mjesta u Saboru). Izvješće o ostvarenju programa rada za 2011. nije sastavljeno.

Financijskim planom za 2011. su planirani prihodi i rashodi u iznosu 60.000,00 kn, a izmjenama i dopunama financijskog plana iz srpnja 2011. su planirani prihodi povećani na 250.540,00 kn, a rashodi na 181.040,00 kn, te je planiran višak prihoda nad rashodima u iznosu 69.500,00 kn. Planirani su prihodi od donacija u iznosu 227.100,00 kn, kamata 1.000,00 kn i drugi prihodi u iznosu 22.440,00 kn, a nisu planirani prihodi od prodaje propagandnog materijala (ostvareni u iznosu 136.868,00 kn), te prihodi od naknade za izbornu promidžbu (ostvareni u iznosu 1.080.000,00 kn). Vrijednosno najveći pojedinačno planirani rashodi se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 30.000,00 kn, amortizaciju 24.000,00 kn, troškove zakupa i najma 21.840,00 kn, uredskog materijala u iznosu 20.000,00 kn, te usluge promidžbe i informiranja u iznosu 20.000,00 kn.

S obzirom da u financijskom planu nisu predviđeni prihodi iz državnog proračuna za naknadu troškova izborne promidžbe i prihodi od prodaje propagandnog materijala, a ostvareni prihodi i rashodi su višestruko iznad planiranih, financijski plan nije realan. Prihodi za 2011. su ostvareni u iznosu 1.709.485,00 kn, što je za 1.458.945,00 kn ili šest puta više od planiranih, a rashodi u iznosu 1.030.293,00 kn, što je za 849.253,00 kn ili pet puta više od planiranih. Višak prihoda nad rashodima iznosi 679.192,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Osim toga sastavljen je godišnji program rada, financijski plan i izvješće o donacijama primljenim tijekom godine. Financijski izvještaji za 2011. su objavljeni koncem veljače 2012. na web stranici Stranke u skladu sa zakonskim odredbama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2011., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 1.709.485,00 kn, što je za 1.695.038,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Stranka je osnovana tijekom 2010., što je utjecalo na ostvarenje prihoda prethodne godine.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.
1	2	3	4
1.	Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga	0,00	136.868,00
2.	Prihodi iz proračuna	0,00	1.080.000,00
3.	Prihodi od imovine	0,00	388,00
4.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	14.447,00	469.790,00
5.	Drugi prihodi	0,00	22.439,00
	Ukupno	14.447,00	1.709.485,00

- Prihodi iz proračuna

Prihodi iz proračuna su ostvareni u iznosu 1.080.000,00 kn, što je 63,2% ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna za parlamentarne izbore održane u prosincu 2011. u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11 i 61/11), te Odluke o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 124/11). Pravo na naknadu troškova izborne promidžbe iz državnog proračuna imaju političke stranke i nezavisne liste, koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5,0% važećih glasova birača izborne jedinice. Visinu naknade troškova je odredila odlukom Vlada Republike Hrvatske i ona iznosi 180.000,00 kn po osvojenom zastupničkom mjestu, odnosno ukupno 1.080.000,00 kn za šest zastupničkih mjesta u Hrvatskom saboru, koje je Stranka osvojila na izborima.

S obzirom da Stranka u 2011. nije imala zastupnike u Hrvatskom saboru, ni predstavnike u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nije ostvarila prihode iz državnog proračuna ni iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovito godišnje financiranje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 469.790,00 kn, što je 27,5% ukupno ostvarenih prihoda. Navedeni su prihodi ostvareni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata, koji je bio na snazi do veljače 2011. (Narodne novine 1/07), Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, koji je na snazi od ožujka 2011., te odredbama Pravilnika o financijsko - materijalnom poslovanju Stranke. Prema odredbama spomenutih Zakona, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate.

Za svaki primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) Stranka izdaje potvrde o primitku donacija, te vodi evidencije u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe, te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11). Za financiranje izborne promidžbe Stranka je u srpnju 2011. otvorila posebni žiro račun u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Od ukupno iskazanih prihoda od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 469.790,00 kn, na dobrovoljne priloge (donacije) za financiranje izborne promidžbe se odnosi 215.148,00 kn, a na dobrovoljne priloge (donacije) primljene tijekom 2011. za potrebe redovnog financiranja Stranke 254.642,00 kn. U novcu su primljeni dobrovoljni prilozi (donacije) u iznosu 335.743,00 kn, a u obliku proizvoda i usluga tržišne vrijednosti 134.047,00 kn. Donatori su 319 fizičkih osoba i 32 pravne osobe. Pojedinačni dobrovoljni prilozi (donacije) fizičkih osoba u novcu su iznosili od 10,00 kn do 90.000,00 kn (u jednom slučaju), a pravnih osoba od 100,00 kn do 10.000,00 kn.

Izvješća o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) su objavljena na web stranici Stranke u skladu sa zakonskim odredbama.

- Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga

Prihodi od prodaje roba i pružanja usluga su ostvareni prodajom propagandnog materijala Stranke (ciglice i radničke dionice s ispisanim porukama osnovnih vrijednosnih obilježja Stranke) u iznosu 136.868,00 kn, na temelju odluke predsjedništva Stranke. Fizičkim osobama je prodan propagandni materijal u iznosu 122.212,00 kn, a pravnim osobama u iznosu 14.656,00 kn. Kod kupnje propagandnog materijala kupcima su izdavani računi.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2011., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 1.030.293,00 kn, što je za 1.023.637,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni rashodi su u odnosu na planirane veći za 849.253,00 kn ili pet puta.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.
1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	3.584,00	1.003.195,00
1.1.	Rashodi za usluge	2.159,00	89.549,00
1.2.	Rashodi za materijal i energiju	0,00	907.735,00
1.3.	Drugi materijalni rashodi	1.425,00	5.911,00
2.	Rashodi amortizacije	0,00	13.814,00
3.	Financijski rashodi	2.832,00	12.373,00
4.	Donacije	240,00	0,00
5.	Drugi rashodi	0,00	911,00
	Ukupno	6.656,00	1.030.293,00
	Višak prihoda	7.791,00	679.192,00

- Rashodi za materijal i energiju

Rashodi za materijal i energiju su ostvareni u iznosu 907.735,00 kn, što je 88,1% ukupno ostvarenih rashoda. Većina tih rashoda u iznosu 875.230,00 kn ili 96,4% se odnosi na rashode vezane uz financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor. Od toga su usluge oglašavanja u elektronskim i drugim medijima 682.067,00 kn. Financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe su sastavljeni i objavljeni na web stranicama Stranke u skladu sa zakonskim odredbama. Drugi vrijednosno značajniji rashodi za materijal i energiju se odnose na troškove uredskog materijala 11.588,00 kn, otpisa sitnog inventara 11.180,00 kn i energenata 9.737,00 kn.

- Rashodi za usluge

Rashodi za usluge su ostvareni u iznosu 89.549,00 kn. Odnose se na zakupnine i najamnine (najam štandova, dvorana) 28.836,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja 25.319,00 kn, usluge telefona i poštanske usluge 15.703,00 kn, komunalne usluge 5.210,00 kn i različite druge usluge u ukupnom iznosu 14.481,00 kn.

- Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije su obračunani u iznosu 13.814,00 kn. Od toga je amortizacija donirane imovine, koja je u cijelosti otpisana (namještaja i opreme), 10.100,00 kn, a amortizacija imovine u uporabi 3.714,00 kn. Primijenjene stope amortizacije su u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08 i 7/09).

- Višak prihoda

Višak prihoda nad rashodima za 2011. je ostvaren u iznosu 679.192,00 kn. Iz 2010. je prenesen višak prihoda u iznosu 7.791,00 kn, te se u sljedeće razdoblje prenosi višak prihoda u iznosu 686.983,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2011., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 1.202.763,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2011.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	Stanje 1. siječnja 2011.	Stanje 31. prosinca 2011.
1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	0,00	22.920,00
2.	Financijska imovina	9.791,00	1.179.843,00
2.1.	Novac u banci i blagajni	9.791,00	79.796,00
2.2.	Potraživanja	0,00	570,00
2.3.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	1.099.477,00
	Ukupno imovina	9.791,00	1.202.763,00
3.	Obveze	2.000,00	515.780,00
3.1.	Obveze za rashode	2.000,00	15.780,00
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	0,00	500.000,00
4.	Vlastiti izvori	7.791,00	686.983,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	9.791,00	1.202.763,00

Nefinancijska imovina u iznosu 22.920,00 kn se odnosi na uredski namještaj i opremu. Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 1.099.477,00 kn se odnose na obračunane prihode iz državnog proračuna za naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 1.080.000,00 kn (doznačene na račun Stranke u veljači 2012.) i na plaćene rashode za zakup poslovnog prostora za razdoblje od 2011. do 2015. u iznosu 19.477,00 kn. Obveze u iznosu 500.000,00 kn se odnose na primljeni kratkoročni kredit od poslovne banke u svrhu financiranja izborne promidžbe. Kredit je vraćen, u skladu s ugovorenim, u veljači 2012. Obveze prema dobavljačima u iznosu 15.780,00 kn se većinom odnose na kamate od poslovne banke i komunalne usluge i nisu dospjele. Vlastite izvore u iznosu 686.983,00 kn čine viškovi prihoda nad rashodima za 2010. i 2011.

II. REVIZIJA ZA 2011.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje,
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda,
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke, te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci, iskazani u financijskim izvještajima, s podacima iz financijskog plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave, koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova su primijenjeni odgovarajući analitički postupci. Detaljno su provjerene vrijednosno značajne stavke na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzoraka. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o poslovnim događajima. Provjereni su podaci objavljeni na web stranici Stranke.

Nalaz za 2011.

Revizijom su obuhvaćena slijedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, financijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi, te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, te na planiranje i računovodstveno poslovanje.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Sustavom unutarnjih kontrola se osigurava ekonomično i učinkovito ostvarivanje ciljeva poslovanja, poštivanje zakonske regulative, sprječavanje i otkrivanje pogrešaka, kvalitetniji računovodstveni podaci, pravodobno se pružaju financijske i upravljačke informacije, te povećava odgovornost osoba koje raspolažu imovinom.

Stranka nije uspostavila učinkoviti sustav unutarnjih kontrola. Tijekom revizije su uočene određene slabosti kod izvješćivanja o ostvarenju godišnjeg programa rada, sastavljanja financijskog plana, uplata na žiro račune i kod evidentiranja pojedinih poslovnih događaja u poslovnim knjigama.

Prema internim aktima, nadzorni odbor nadzire financijsko materijalno poslovanje svih dijelova i tijela Stranke. Nadzor nad materijalno financijskim poslovanjem za 2011. je obavljen u veljači 2012. Nadzorni odbor je izrazio mišljenje da je Stranka poslovala u skladu sa zakonom i donesenim aktima. Izvješće je predloženo nacionalnom vijeću Stranke.

Državni ured za reviziju predlaže uspostaviti učinkovitiji sustav unutarnjih kontrola.

- 1.2. *Stranka je prihvatila prijedlog Državnog ureda za reviziju. U očitovanju se naglašava da Stranka tijekom 2011. nije imala zaposlenih, te da je većina nepravilnosti i propusta nastala uslijed nedostatka stručnog kadra i stručnih suradnika. Novim pravilnikom o financijsko materijalnom poslovanju Stranke, donesenim u srpnju 2012., u svrhu poboljšanja sustava unutarnjih kontrola, utvrđena je obveza nadzornog odbora za provođenjem nadzora nad financijskim poslovanjem četiri puta godišnje. Također je, u siječnju 2012. na sjednici predsjedništva Stranke, donesena odluka da se za kontrolora/likvidatora imenuje tajnica Stranke.*

2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 2.1. Godišnji program rada Stranke i financijski plan za 2011. su doneseni u prosincu 2010. Programom rada je predviđeno organizacijsko stabiliziranje i okrupnjavanje Stranke, organiziranje socijalno orijentiranih politički promotivnih akcija, predlaganje Hrvatskom saboru do tri zakonska prijedloga, edukacija članova Stranke, prikupljanje sredstava prodajom stranačkih suvenira, zaduživanje u svrhu financiranja izborne promidžbe, te samostalni izlazak na parlamentarne izbore u svim izbornim jedinicama.

Financijskim planom za 2011., koji je dopunjen u srpnju 2011., planirani su prihodi u iznosu 250.540,00 kn, rashodi 181.040,00 kn, te višak prihoda nad rashodima u iznosu 69.500,00 kn. Planirani su prihodi od donacija 227.100,00 kn, kamata 1.000,00 kn i drugi prihodi u iznosu 22.440,00 kn, a nisu planirani prihodi od prodaje propagandnog materijala (ostvareni u iznosu 136.868,00 kn), te prihodi od naknade za izbornu promidžbu (ostvareni u iznosu 1.080.000,00 kn). Vrijednosno najveći pojedinačno planirani rashodi se odnose na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 30.000,00 kn, amortizaciju 24.000,00 kn, troškove zakupa i najma 21.840,00 kn, usluge promidžbe i informiranja 20.000,00 kn, te uredskog materijala u iznosu 20.000,00 kn. S obzirom da u financijskom planu nisu predviđeni prihodi iz državnog proračuna za naknadu troškova izborne promidžbe i prihodi od prodaje propagandnog materijala, a prihodi od donacija su planirani u znatno manjem iznosu od ostvarenog (donirano je 469.790,00 kn), financijski plan nije realan, odnosno ostvarene vrijednosti prihoda i rashoda su višestruko veće od planiranih. Prihodi za 2011. su ostvareni u iznosu 1.709.485,00 kn, što je za 1.458.945,00 kn ili šest puta više od planiranih, a rashodi u iznosu 1.030.293,00 kn, što je za 849.253,00 kn ili pet puta više od planiranih. Višak prihoda nad rashodima iznosi 679.192,00 kn.

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Pojedini poslovni događaji nisu u poslovnim knjigama evidentirani na temelju urednih i vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, koje nedvojbeno pokazuju nastale poslovne promjene. Pojedine uplatnice ne sadrže potpis uplatitelja, a isplatnice potpis primatelja novca. Većinu blagajničkih izvještaja nije potpisao blagajnik, ni osoba ovlaštena za kontrolu. U dva blagajnička izvještaja evidentirane uplatnice ne sadrže brojeve prema kronološkom redu ni pojedinačne iznose uplata, nego su evidentirani iznosi kao zbroj više uplata odnosno uplatnica. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08 i 7/09), kojom je propisano da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni položaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava ona koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj.

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja (promidžbene poruke emitirane na televiziji i radiju, novinski oglasi) u iznosu 875.230,00 kn su u glavnoj knjizi evidentirani na računu rashoda za materijal i energiju, a trebalo ih je evidentirati na računu usluga. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 4. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, kojim je propisano, između ostalog, da neprofitne organizacije vode knjigovodstvo prema rasporedu računa iz računskog plana, koji je sastavni dio spomenute Uredbe.

Stranka je tijekom 2011. za obavljanje novčanog poslovanja koristila jedanaest žiro računa putem kojih su primljeni dobrovoljni prilozi (donacije) u iznosu 469.790,00 kn. Dobrovoljne priloge (donacije) donatori nisu u cijelosti uplatili na središnji račun Stranke, nego je dio tih sredstava u iznosu 26.364,00 kn uplaćen na druge račune (račune podružnica). Navedeno nije u skladu s odredbom članka 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojom je propisano da donacije u novcu donator uplaćuje na središnji račun političke stranke.

Državni ured za reviziju predlaže donošenje realnog financijskog plana, kojim će biti obuhvaćeni cjelokupni prihodi i rashodi. Nalaže evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama na temelju urednih i vjerodostojnih knjigovodstvenih isprava, na propisanim računima iz računskog plana u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija. Nadalje nalaže uplatu dobrovoljnih priloga (donacija) na središnji račun Stranke u skladu s odredbom Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- 2.2. *Stranka je prihvatila prijedlog i naloge Državnog ureda za reviziju. U očitovanju se navodi da nije bilo moguće pronaći osobu, koja bi preuzela vođenje blagajničkog poslovanja bez naknade, te su pojedine blagajne bile vođene od strane nestručnih osoba, koje te poslove više ne obavljaju. Stranka se u međuvremenu kadrovski ekipirala i educirala blagajnike. Do evidentiranja rashoda za usluge promidžbe i informiranja na netočnom računu došlo je zbog pogreške tadašnjeg voditelja računovodstvenog poslovanja. Danas se takvi rashodi evidentiraju u skladu s propisima. Vezano uz uplate donacija na račune podružnica Stranka navodi da se postupalo prema starom pravilniku o financijsko materijalnom poslovanju Stranke, ali je i prije donošenja novog pravilnika u srpnju 2012. dan naputak predsjednicima podružnica da donacije za redovno poslovanje treba uplaćivati na središnji račun Stranke.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2011. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, koji bi utjecali na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je osnovana 2010. U 2011. osoba za predstavljanje i zastupanje bio je predsjednik Stranke Dragutin Lesar. Donesen je godišnji program rada i financijski plan za 2011. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji. Prihodi za 2011. su ostvareni u iznosu 1.709.485,00 kn, a rashodi 1.030.293,00 kn, te je iskazan višak prihoda nad rashodima u iznosu 679.192,00 kn. U 2010. je višak prihoda iznosio 7.791,00 kn, te se u sljedeće razdoblje prenosi višak prihoda u iznosu 686.983,00 kn. Prihodi su ostvareni iz državnog proračuna za naknadu troškova izborne promidžbe u iznosu 1.080.000,00 kn, od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 469.790,00 kn, prodaje stranačkog propagandnog materijala 136.868,00 kn, te iz drugih izvora u iznosu 22.827,00 kn. Dobrovoljni prilozi (donacije) su ostvareni od fizičkih i pravnih osoba u novcu u iznosu 335.743,00 kn i u obliku proizvoda i usluga 134.047,00 kn. Od toga se na dobrovoljne priloge (donacije) za redovni rad Stranke odnosi 254.642,00 kn, a za financiranje izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor 215.148,00 kn. Pojedinačni dobrovoljni prilozi (donacije) fizičkih osoba u novcu su iznosili od 10,00 kn do 90.000,00 kn (u jednom slučaju), a pravnih osoba od 100,00 do 10.000,00 kn. O primljenim donacijama vođene su propisane evidencije. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje redovnih aktivnosti i za izbornu promidžbu u skladu s donesenim programom rada. Rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 1.003.195,00 kn, rashode amortizacije 13.814,00 kn i na financijske i druge rashode u iznosu 13.284,00 kn. Najveći dio materijalnih rashoda u iznosu 875.230,00 kn se odnosi na troškove izborne promidžbe, od čega su usluge oglašavanja u elektronskim i drugim medijima 682.067,00 kn. U 2011. Stranka nije imala zaposlenih. Koncem 2011. potraživanja iznose 570,00 kn, a obveze 515.780,00 kn, od čega su 500.000,00 kn obveze za primljeni kredit od poslovne banke u svrhu financiranja izborne promidžbe. Kredit je vraćen u veljači 2012. Obveze prema dobavljačima iznose 15.780,00 kn. U skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, na web stranici Stranke su objavljeni izvještaji o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama), financijski izvještaji za 2011., te financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe. Objavljeni podaci su jednaki podacima iskazanim u poslovnim knjigama.

Radi poboljšanja poslovanja dane su preporuke, koje se odnose na sustav unutarnjih kontrola, te postupke planiranja i računovodstvenog poslovanja. Revizijom za 2011. utvrđene nepravilnosti i propusti nisu utjecali na realnost i istinitost financijskih izvještaja i poslovanje Stranke.